

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor provenite din ambalaje

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>În prezent, gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje este reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>După aproape 9 ani de aplicare a Hotărârii Guvernului nr. 621/2005, cu modificările și completările ulterioare s-a constatat un dezechilibru între gradul de dezvoltare a colectării deșeurilor de ambalaje menajere și similare comparativ cu gestionarea deșeurilor de ambalaje rezultate în circuitele comerciale și industriale. Dacă în cel de al doilea caz se obțin procente de reciclare de peste 80%, în cazul deșeurilor de ambalaje care se regăsesc în deșeurile municipale acest procent este sub 15%.</p> <p>În același timp, potrivit datelor raportate de operatorii economici care preiau obligațiile producătorilor de ambalaje și produse ambalate s-a observat o stagnare a procentajelor de valorificare, inclusiv prin reciclare a deșeurilor de ambalaje, iar acest fenomen poate fi îngrijorător având în vedere faptul ca legislația europeană în acest domeniu se află într-un proces de revizuire fiind preconizate creșteri semnificative ale obiectivelor naționale de valorificare și reciclare.</p> <p>Directiva Parlamentului și Consiliului nr. 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje a fost amendată prin Directiva 2013/2/UE a Comisiei din 7 februarie 2013 de modificare a anexei I la Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje directivă care urmează să fie transpusă prin prezentul proiect de act normativ.</p> <p>România se află în întârziere având în vedere faptul că această directivă trebuia transpusă până cel târziu la data de 30 septembrie 2013.</p>
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ transpune Directiva 94/62/CE a Parlamentului și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene seria L, nr. 365 din data de 31 decembrie 1994, modificată prin Directiva Parlamentului și Consiliului 2004/12/CE a Parlamentului și a Consiliului din 11 februarie 2004, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 47 din data de 18 februarie 2004, Directiva 2013/2/UE a Comisiei din 7 februarie 2013 de modificare a anexei I la Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 37 din data de 08 februarie 2013,

	Decizia 97/129/CE a Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene seria L, nr. 50 din data de 20 februarie 1997, Decizia 2005/270/CE a Comisiei din 22 martie 2005 de stabilire a tabelelor corespunzătoare sistemului de baze de date, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 86 din data de 05 aprilie 2005.
2. Schimbări preconizate	<p>Prezenta lege abrogă Hotărârea Guvernului nr. 621/2005, cu modificările și completările ulterioare și transpune Directiva 94/62/CE a Parlamentului și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene seria L, nr. 365 din data de 31 decembrie 1994, modificată prin Directiva Parlamentului și Consiliului 2004/12/CE a Parlamentului și a Consiliului din 11 februarie 2004, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 47 din data de 18 februarie 2004, Directiva 2013/2/UE a Comisiei din 7 februarie 2013 de modificare a anexei I la Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 37 din data de 08 februarie 2013, Decizia 97/129/CE a Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene seria L, nr. 50 din data de 20 februarie 1997, Decizia 2005/270/CE a Comisiei din 22 martie 2005 de stabilire a tabelelor corespunzătoare sistemului de baze de date, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 86 din data de 05 aprilie 2005.</p> <p>Directiva 2013/2/UE stabilește exemplele ilustrative pentru criteriile menționate la art. 3 pct. 1 din Directiva 94/62/CE, cu amendările ulterioare care definește noțiunea de „ambalaj”, stabilind o serie de criterii. Articolele enumerate în anexa nr. 1 la directiva menționată sunt exemple care ilustrează aplicarea criteriilor respective.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1 Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prevederile acestui act normativ vor conduce la un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului.
4. Impactul asupra mediului	Prevederile legislative vor conduce la crearea unui sistem funcțional de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare						
3.Impact financiar						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu prezintă impact financiar asupra bugetului general consolidat, nefiind necesar avizul Ministerului Finanțelor Publice .					

Secțiunea a 5-a**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă: Hotărârea Guvernului nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 639 din 20 iulie 2005, cu modificările și completările ulterioare. Vor fi elaborate: a) ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor pentru aprobarea listei cuprinzând standardele române care adoptă standarde europene armonizate (standardele române și/sau standardele naționale ale celorlalte state membre ale Uniunii Europene, care adoptă standarde europene armonizate, ale căror numere de referință au fost publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene); b) ordin comun al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al ministrului economiei, comerțului și turismului pentru aprobarea Procedurii de autorizare pentru preluarea responsabilității gestionării deșeurilor de ambalaje;
---	---

	c) ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor pentru stabilirea Procedurii de raportare, tipul datelor și informațiilor privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezenta lege este conformă cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene seria L, nr. 365 din data de 31 decembrie 1994, modificată prin Directiva Parlamentului și Consiliului 2004/12/CE a Parlamentului și a Consiliului din 11 februarie 2004, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 47 din data de 18 februarie 2004, Directiva 2013/2/UE a Comisiei din 7 februarie 2013 de modificare a anexei I la Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 37 din data de 08 februarie 2013, Decizia 97/129/CE a Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene seria L, nr. 50 din data de 20 februarie 1997, Decizia 2005/270/CE a Comisiei din 22 martie 2005 de stabilire a tabelelor corespunzătoare sistemului de baze de date, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 86 din data de 05 aprilie 2005
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare Asociației de Standardizare din România, care nu a formulat propuneri sau observații.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii tuturor factorilor interesați inclusiv publicului larg, acesta fiind publicat pe pagina de Internet a

<p>care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale administrației publice locale, cu modificările ulterioare.</p>
<p>3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.</p>
<p>4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 746/2015.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat și analizat în cadrul grupului de lucru constituit din autorități publice centrale și organizații profesionale: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Administrația Fondului pentru Mediu, Garda Națională de Mediu, Asociația Română pentru Ambalaje și Mediu, Asociația Română de Salubritate, operatori economici autorizați etc.</p>

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru prezentul proiect de lege a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se prevede înființarea de noi organisme de stat pentru punerea în aplicare a prezentei legi.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


VICTOR - VIORELI PONTA